



THE NOSSAL INSTITUTE
FOR GLOBAL HEALTH

ПОЛИЦИЯ и СНИЖЕНИЕ
ВРЕДА



План презентации

- **Полиция - культура и отношение**
- **Влияние недружественных действий полиции**
- **Создание благоприятной среды**
- **Преимущества снижения вреда для *полиции***
- **Как устранить препятствия для поддержки**
- **Слагаемые успешного сотрудничества**



Культурные установки полиции зачастую характеризуются:

- **Пониманием полицейской работы, как ‘миссии’ и ориентированностью на ‘действие’**
- **Циничным или пессимистическим отношением к окружающей общественной среде, с постоянным подозрительным отношением**
- **Развитым кодексом солидарности с другими полицейскими - общественность может оценивать его как ‘жесткий’ или ‘достойный уважения’ – ‘за’ или ‘против’**
- **Консервативными моральными и политическими взглядами**
- **Прагматизмом, не приветствующим инновации и эксперименты. (Chan)**



Культурные установки полиции зачастую характеризуются:

- **Преобладающей *реактивностью* – действие с прицелом на краткосрочный результат**
- **Понятия ‘награда’ и достижения сфокусированы на системе аресты - продвижение по службе**
- **‘Уверенность’ общества в полиции рассматривается, как очень важный фактор**
- **Противостояние ‘имиджу’ преступности в обществе зачастую осуществляется с помощью ‘демонстрации силы’**
- ***Находятся под сильным влиянием общества, политиков и средств массовой информации.....***



На отношение полиции к потребителям незаконных наркотических препаратов *сильное* влияние оказывает:

- необходимость реагировать на многочисленные ситуации негативного влияния наркотиков на человеческие жизни - потребителей, их семей и жертв преступлений
- законодательная база, нацеленная на профилактику или сдерживание наркопотребления, при том, что, несмотря на эти усилия, многие люди продолжают потреблять наркотики и сводят на нет работу полиции
- давление, оказываемое со всех сторон, с требованием очистить общество от запрещенных наркотических средств, включая 'наиболее видимую' часть проблемы
- 'система' работы полиции, которая все время старается оценивать эффективность работы полиции в 'процентах очищения' (число произведенных арестов)
- сообщениями со стороны политиков и средств массовой информации с призывами полиции к 'войне с наркотиками'.



Отношение полиции к снижению вреда зачастую отражает опасения более широких слоев общества :

- снижение вреда противоречит целям охраны правопорядка – потребление наркотиков рассматривается, как криминальное деяние и ассоциируется с **преступным** поведением
- • пункты проведения программы притянут к себе потребителей - это разозлит население и политиков
- программы помешают работе по профилактике наркопотребления и лечению абстиненции
- программы могут оказаться неприемлемыми с культурной и/или религиозной точки зрения



Отношение полиции к снижению вреда зачастую отражает опасения более широких слоев общества:

- поддержка снижения вреда может не получить такой же поддержки у высшего руководства
- ресурсы растрачиваются на тех, кто ‘берет’ и не отдает.
.....нежелание помогать тем, кто не может помочь себе сам
- потеря доверия коллег – ‘самое легкое’ решение проблемы
- видится как ‘размахивание белым флагом’ – дает ‘неверный посыл’



Вследствие этого, многие полицейские изначально отрицательно относятся к незаконному потреблению наркотиков и могут ошибочно полагать, что снижение вреда:

- приведет к повышению уровня наркопотребления
- понизит доступность медицинских услуг для других групп населения (более достойных) в связи с проблемами финансирования
- будет противоречить целям и задачам правоохраны
- будет способствовать 'наркобизнесу' – больше выброшенных игл и шприцев на улицах - нежелательное поведение
- помешает проведению программ профилактики наркопотребления и программ детоксикации
- будет культурно и/или религиозно неприемлемым
- дает 'неверный посыл' или навешивает на общество 'ярлык', как на проблемное.

Однако, интенсивные исследования, проводившиеся по всему миру, показали, что снижение вреда:

- ***эффективно снижает*** уровень распространения ВИЧ, гепатитов В и С (включая ***снижение риска инфицирования работников полиции***), как в группах риска, так и среди ***общего населения***
- ***уменьшает*** практику пользования общим инъекционным оборудованием
- ***не повышает*** уровень наркопотребления или частоту введения инъекций
- ***не рекрутирует*** новых потребителей и ***не понижает*** средний возраст начала инъекционного потребления наркотиков
- ***не повышает*** количества выбрасываемых в общественных местах игл и шприцев – на самом деле - ***понижает.....***

- **делает секс более безопасным, раздавая презервативы**
- **предоставляет и продвигает первичную медицинскую помощь**
- **распространяет медицинскую просветительскую информацию**
- **работает, как эффективный мостик к людям, желающим пройти детоксикацию**
- **проводит лечение и заместительную поддерживающую терапию (метадон, и т.д.)**
- **проводит добровольное консультирование и тестирование на ВИЧ, гепатиты В и С; и**
- **является рентабельным.**



Если полиция не поддерживает услуги снижения вреда, ее повседневная деятельность может серьезно затруднять работу этих программ.



- полиция сделает свое мишенью услуги снижения вреда или будет активно патрулировать в местах предоставления этих услуг, например, пункты обмена игл или дроп-ин центры, чтобы задерживать потребителей наркотиков
- полиция будет прочесывать улицы и использовать приемы 'провокации', обыскивать и 'выворачивать карманы', изымать инъекционное оборудование
- полиция будет обыскивать или задерживать аутрич работников и тренеров из числа бывших потребителей
- полиция будет относиться в целом враждебно и лоббировать закрытие программ.



- **потребители демонстрируют рискованные (то есть, опасные инъекционные практики) из-за страха, связанного с действиями полиции – использование общего инъекционного оборудования**
- **Резкое снижение числа клиентов программ снижения вреда из-за страха притеснений полиции или ареста**
- **пункты услуг снижения вреда сообщают о притоке клиентов из других мест, вокруг которых проводятся мероприятия полиции – альтернативно - перемещение в места, где отсутствуют услуги снижения вреда**
- **аутрич - работники сообщают о том, что клиентов трудно найти – возможно, они уехали или боятся приходить на обычные места встреч из-за мероприятий полиции.**



Действия полиции могут быть одним из наиболее сильных факторов, определяющих, станет человек клиентом программ снижения вреда или нет.

Поддержка полиции подходов снижения вреда является решающей для создания 'благоприятной обстановки'.

Некоторые действия полиции в отношении снижения вреда могут быть контрпродуктивными и повышать риск распространения ВИЧ в обществе.



**Цель полиции и снижения
вреда:**

**Создать и сохранить
поддерживающую и
благоприятную
обстановку для снижения
вреда.**



Для того, чтобы создать ‘благоприятную среду’ для снижения вреда, необходима поддержка со стороны полиции.

Основные усилия адвокации с целью получения поддержки программ снижения вреда со стороны полиции фокусировались на пользе, которую это приносит клиентам программ, к которым многие офицеры полиции уже сформировали свое негативное отношение.

Поэтому, чтобы получить поддержку полиции, услуги снижения вреда должны сфокусироваться на пользе для полиции.



**В чем может состоять польза для
полиции от создания
благоприятной среды для
программ снижения вреда?**



1. Услуги снижения вреда образуют ‘мостик на пути к лечению’.

Доказано, что потребители инъекционных наркотиков с готовностью обращаются за дружественно ориентированными услугами. Обращаясь, они просят помощи в доступе к заместительной терапии метадонном или бупренорфином.

Другие программы, такие как программы трудоустройства и предоставления места для проживания, также могут снизить проблему наркомании.



2. Программы снижения вреда могут улучшить местный социально – культурный ландшафт.

Услуги снижения вреда предоставляются в местах, где наркомания уже является проблемой.

Работники программ могут проводить прочесывание улиц, чтобы убрать выброшенные использованные шприцы, и т.д.

Штат может предоставить контейнеры для острых предметов и литературу по их безопасной утилизации.

Штат может организовать и предоставить услуги по сбору использованного инъекционного оборудования.



3. Доказано, что программы снижения вреда понижают уровень преступности.

Исследования, проведенные в Китае (Zunyou 2005) и других странах, показали, что предоставление лечения, включая метадоновую терапию, значительно снижает уровень вовлеченности в преступную деятельность.



- 4. Ресурсы полиции можно использовать более эффективно и рентабельно.**

Перенаправив ресурсы с борьбы с минимальным уличным потреблением наркотиков (и позволив программам снижения вреда взять на себя работу в этом направлении), полиция сможет сосредоточиться на более опасных аспектах наркоторговли, таких как контрабанда наркотиков, или направить ресурсы на борьбу с веществами, наносящими обществу еще более серьезный урон, как алкоголь, например.



5. Программы снижения вреда снижают риск распространения ВИЧ, и тем самым снижают риск заражения для полиции.

Доказано, что программы снижения вреда эффективно предотвращают распространение ВИЧ, как в группах высокого риска, так и в общей популяции. Поддерживая программы снижения вреда, полиция может снизить риск и для себя, *особенно риск инфицирования на рабочем месте*, а также для членов своей семьи и друзей.



6. **Ресурсы полиции ограничены. Поддерживая программы снижения вреда, полиция может установить эффективные рабочие взаимоотношения с другими институтами и ведомствами, такими как департамент здравоохранения или НПО, чтобы использовать общие ресурсы.**

Зачастую необоснованно предполагается, что полиция должна в одиночку решать проблему 'наркотиков'.

Если полиция работает совместно с другими заинтересованными сторонами, такими, как образовательные институты и органы здравоохранения, и использует общие ресурсы и опыт, проблема наркотиков будет восприниматься, как проблема всего общества, а не только как проблема полиции.



Преодоление культурных барьеров и установок...

Полиция нуждается:

- **В демонстрации эффективности подходов снижения вреда – улучшения общественного ландшафта и изменения показателей уровня преступности**
- **В демонстрации преимуществ не для отдельных людей, но для общества в целом**
- **В восприятии себя частью общей большой работы по снижению вредоносного влияния наркотиков на общество – а не работающей в изоляции**



Преодоление культурных барьеров и установок...

Полиция нуждается:

- **В поддержке и вознаграждении своих усилий при внедрении программ снижения вреда**
- **В ресурсах для снижения вреда для полиции**
- **В концепции *встраивания и интегрирования* снижения вреда в свою повседневную практику**



Компонентами успешного партнерства полиции с системой здравоохранения и другими государственными и негосударственными институтами являются:



- **Партнерство полиции и здравоохранения следует рассматривать, как альянс; совместная работа на достижение общих целей.**
- **Межведомственное и межюрисдикционное партнерство и сотрудничество признаны эффективной стратегией для выявления и контроля связанных с наркотиками проблем на местном уровне, включая инъекционное потребление наркотиков и распространение ВИЧ.**



- **Партнерство полиции, здравоохранения, других институтов и общества работает во многих странах и обычно представлено группой людей, совместно противодействующих угрозам для своего сообщества, связанным с проблемой наркотиков.**



Выводы:

Полиция может выполнять свою правоохранительную роль, нести ответственность, служить и отвечать ожиданиям общества, и, в то же время, поддерживать подходы снижения вреда, без ущерба для своей роли.



THE UNIVERSITY OF

MELBOURNE