

## Референс-группа ЮНЭЙДС по ВИЧ/СПИДу и правам человека

### **Заявление о взаимной ответственности за обеспечение универсального доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ-инфекции в контексте Саммита ООН, посвященного Целям развития тысячелетия, Пленарного заседания высокого уровня шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, 20-22 сентября 2010**

Референс-группа ЮНЭЙДС по ВИЧ/СПИДу и правам человека, созданная в 2002 году, является независимым консультативным органом Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) по всем вопросам, касающимся ВИЧ и прав человека. Референс-группа представляет независимое мнение. Точка зрения Референс-группы не обязательно совпадает с точкой зрения или позицией Секретариата ЮНЭЙДС или коспонсоров ЮНЭЙДС.

Проект итогового документа Пленарного заседания высокого уровня шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Саммита ООН, посвященного Целям развития тысячелетия, содержит обязательство "удвоить усилия по обеспечению универсального доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ/СПИДе, являющегося важным шагом в достижении Цели развития тысячелетия номер 6 [по борьбе с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями] и вкладом в достижение других Целей развития тысячелетия."<sup>1</sup> Референс-группа ЮНЭЙДС по ВИЧ/СПИДу и правам человека (далее Референс-группа) приветствует это обязательство, однако считает, что данное обязательство не в полной мере опровергает ложное, по мнению Референс-группы представление, которое на самом деле является угрозой для противодействия эпидемии ВИЧ/СПИДа. Это ложное представление о том, что на борьбу с эпидемией ВИЧ направляется "слишком много" ресурсов по сравнению с другими глобальными проблемами охраны здоровья.

В проекте итогового документа справедливо признаются последние достижения в противодействии эпидемии ВИЧ-инфекции, которые являются результатом того, что (а) потребности затронутых эпидемией людей стали приоритетом по сравнению с опасениями по поводу имеющихся в наличии национальных ресурсов; (б) уделяется большое внимание ответственности государств в принятии эффективных мер по удовлетворению потребностей граждан и жителей и (с) удалось мобилизовать страны всего мира для оказания помощи развивающимся странам, наиболее затронутым эпидемией ВИЧ/СПИДа, в том объеме и на такой срок, который необходим для решения проблем. Постоянно подчеркивалась ответственность государств за соблюдение прав находящихся под их юрисдикцией людей в соответствии с законодательством о правах человека. Это привело к надежной поддержке в рамках национальных стратегий борьбы с ВИЧ-инфекцией в развивающихся странах посредством использования двусторонних и многосторонних механизмов, в частности, Чрезвычайного плана Президента для оказания помощи в связи со СПИДом (ПЕПФАР) и Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Этот подход строится на концепции глобального открытого общества, в котором государства несут ответственность за обеспечение всеобщего уважения человеческого достоинства и соблюдения прав человека не только перед своими гражданами и жителями, но и друг перед другом. Взаимная ответственность и подотчетность государств соответствует существующим обязательствам государств в области прав человека, а также деклараций по вопросам ВИЧ/СПИДа и развития:

*Всеобщая декларация прав человека (1948 год) гласит: «[к]аждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены» (статья 28);*

<sup>1</sup> Draft outcome document of the High-level Plenary Meeting of the sixty-fifth session of the General Assembly on the Millennium Development Goals, A/64/L.62, 10 September 2010. (Проект итогового документа Пленарного заседания высокого уровня шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, посвященного Целям развития тысячелетия, A/64/L.62, 10 сентября 2010)

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 год) гласит: *«Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер»* (статья 2) ;

Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций (2000 год), в которой главы государств и правительств признали, что *«помимо индивидуальной ответственности перед нашими собственными обществами мы несем также коллективную ответственность за утверждение принципов человеческого достоинства, справедливости и равенства на глобальном уровне»* (параграф 2);

Политическая Декларация Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (2006 год), в которой главы государств и правительств приняли на себя обязательство *«поддерживать и укреплять существующие финансовые механизмы, включая Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, а также соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций посредством непрерывного предоставления средств»* (параграф 41).

Обеспечение взаимной ответственности отличается от традиционных подходов к оказанию международной помощи, в рамках которых "устойчивое развитие с учетом национальных ресурсов" является стали приоритетом по сравнению с потребностями людей. Мы хотим пояснить эту позицию Референс-группы, рекомендации которой состоят не в том, чтобы заменить ответственность государств по отношению к своим обществам на глобальную ответственность. Референс-группа считает, что глобальная ответственность должна дополнять ответственность государств по отношению к их гражданам и жителям. Это признается в проекте итогового документа Саммита ООН, посвященного Целям развития тысячелетия, который также справедливо указывает, что защита прав человека лежит в основе Целей развития тысячелетия (параграф 12).

Референс-группа высоко оценивает проект итогового документа, учитывая, что в нем неоднократно упоминаются права человека и гендерное равенство в качестве центральных понятий для развития человеческого потенциала. Тем не менее, Референс-группа разочарована тем, что в проекте итогового документа не обозначены некоторые из групп, которые являются наиболее уязвимыми к ВИЧ-инфекции и нарушениям прав человека, включая людей, употребляющих наркотики, секс-работников, мужчин, вступающих в сексуальные отношения с мужчинами, и других сексуальных меньшинств, беженцев, мигрантов и заключенных.

Мы признаем, что противодействие ВИЧ-инфекции поддерживается за счет международной помощи, объем которой увеличился более существенно и более быстрыми темпами (хотя и явно недостаточно), чем объем помощи, направленной на решение других неотложных проблем в области здравоохранения. Это происходит благодаря использованию подхода, предусматривающего взаимную ответственность. В этой связи Референс-группа считает, что глобальный ответ на эпидемию ВИЧ-инфекции необходимо использовать как модель для реализации всех аспектов права человека на здоровье, а также других прав человека.

Решение других глобальных проблем здравоохранения за счет ослабления глобального противодействия эпидемии ВИЧ-инфекции было бы ошибкой и неправильным шагом, который поставит под угрозу концепцию взаимной ответственности. Если государства имеют лишь весьма ограниченную ответственность по отношению друг к другу (или не несут реальной ответственности), то не следует ожидать увеличения объема финансирования в сфере глобального здравоохранения. При таком подходе придется распределять существующее финансирование на все более мелкие части с учетом произвольно установленных глобальных ограничений. Это будет означать возвращение к традиционной модели оказания международной помощи – когда устойчивое развитие с учетом национальных ресурсов является более приоритетным, чем потребности людей, затронутых эпидемией. В соответствии с традиционным подходом считается, что страны, которые нуждаются в дополнительной

международной помощи, получают "слишком много", то есть больше, чем эти страны смогут "устойчиво развивать" в будущем, используя только собственные ресурсы.

В этой связи Референс-группа обеспокоена тем, что проект итогового документа не устанавливает четких целевых показателей продолжения и расширения финансирования в объеме, необходимом для эффективного противодействия глобальной эпидемии ВИЧ-инфекции, и не устанавливает сроков выполнения этих показателей. Это согласуется с заявлениями руководства ЮНЭЙДС: "Совершенствование системы взаимной подотчетности нужно для того, чтобы правительства и доноры предпринимали необходимые меры и выполняли ранее принятые обязательства, если мы хотим, чтобы универсальный доступ стал чем-то большим, чем просто новой риторикой международного СПИД-сообщества."<sup>2</sup>

В то время, как пополнение средств Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией находится под угрозой, необходимо в ходе Саммита ООН, посвященного Целям развития тысячелетия, поставить четкие цели по продолжению и увеличению финансирования глобальной борьбы с ВИЧ/СПИДом и обозначить конкретные сроки достижения этих целей. В проекте итогового документа следует также четко указать, что глобальный финансовый кризис не является оправданием для сокращения обязательств по финансированию национальных стратегий борьбы с ВИЧ/СПИДом, особенно если стоит задача достижения ЦРТ.

Сокращение финансирования борьбы с ВИЧ-инфекцией в этот критический момент будет свидетельствовать об отказе от одной из наиболее серьезных попыток создания глобального открытого общества. Такое общество основано на идее, что мы не можем допустить того, чтобы жизненно необходимое лечение, доступное для половины людей в мире, оставалось бы недоступным для другой половины человечества. Для решения этой проблемы применяется такой же подход к глобальной ответственности, который потребуется для замедления климатических изменений, сдерживания международного терроризма и решения других глобальных проблем развития.

---

<sup>2</sup> Kent Buse, Michel Sidibe, Desmond Whyms, Ini Huijts and Steven Jensen (2006), *Scaling-up the HIV/AIDS Response: From alignment and harmonisation to mutual accountability*. Overseas Development Institute, London, at p.1. [http://www.odi.org.uk/publications/briefing/bp\\_aug06\\_hivscalingup.pdf](http://www.odi.org.uk/publications/briefing/bp_aug06_hivscalingup.pdf)

(Публикация: Кент Бьюз, Мишель Сидибэ, Десмонд Уимс, Ини Хьютидж и Стивен Енсен (2006). «Расширение противодействия ВИЧ/СПИДу: от приведения в соответствие и гармонизации к взаимной ответственности». Институт международного развития, Лондон. Стр.1)